

Note de position CARE sur le changement climatique

Adaptation et sécurité alimentaire



L'insécurité alimentaire, qui touche tout particulièrement les femmes et les enfants pauvres, suscite de plus en plus de préoccupations dans les pays en voie de développement. Selon certaines estimations, environ 925 millions d'individus étaient sous-alimentés en 2010¹. Malgré une certaine réduction de la faim dans le monde, le problème n'est pas encore résolu et il est très improbable que l'Objectif du Millénaire pour le Développement (OMD) visant à réduire de moitié d'ici 2015² le nombre de personnes souffrant de la faim, soit atteint³.

Une étude récente sur l'avenir de l'alimentation et de l'agriculture a identifié six facteurs de changement affectant le système alimentaire mondial : l'accroissement de la population mondiale ; un changement dans les régimes alimentaires, notamment une augmentation de la demande de produits à base de viande qui consomment énormément de ressources ; la gouvernance du système alimentaire, notamment la mondialisation des marchés, des subventions et des restrictions commerciales ; la concurrence pour l'appropriation des ressources, en particulier des terres, de l'eau et de l'énergie ; les valeurs et éthiques du consommateur ; et enfin les impacts du changement climatique⁴. Les effets combinés de tous ces facteurs signifient qu'un nombre de plus en plus important de personnes risque de souffrir de la faim dans les années à venir.

Cette note de position se concentre sur les impacts du changement climatique sur la sécurité alimentaire dans les pays en voie de développement, tout en reconnaissant que tous ces facteurs ont une importance significative pour la

sécurité alimentaire de tous. La communauté humanitaire et du développement, les chercheurs, les gouvernements, le secteur privé, les organisations de la société civile et les agriculteurs du monde entier devront fournir des efforts sans précédents pour faire face à cette crise. Les grandes lignes de la vision de CARE sur ce problème, ainsi que ses réponses, sont exposées ici.

Définition de la sécurité alimentaire

« La sécurité alimentaire existe lorsque tous les êtres humains ont, à tout moment, un accès physique ou économique à une nourriture suffisante, saine et nutritive leur permettant de satisfaire leurs besoins énergétiques et leurs préférences alimentaires pour mener une vie saine et active »⁵. La sécurité alimentaire passe par quatre dimensions principales : *disponibilité* de quantités suffisantes de nourriture ; *accès économique, physique et social*⁶ aux ressources nécessaires pour acheter de la nourriture ; *stabilité* des deux dimensions précédentes ; et *utilisation* des aliments, notamment en ce qui concerne la nutrition, la salubrité et la qualité des aliments.

Une sécurité alimentaire pour tous nécessite un effort coordonné comprenant des mesures de prévention, de promotion, de protection et d'évolution. Les mesures de prévention visent à aider les personnes à échapper à l'insécurité alimentaire, et comprennent des systèmes d'assurance sociale comme les groupes d'épargne, et des mesures de gestion des risques comme la diversification des cultures.

CARE œuvre pour un monde d'espoir, de tolérance et de justice sociale, où la pauvreté aura été éradiquée et où les individus vivent dans la dignité et en sécurité. En raison de son impact sur la vie et les moyens de subsistance des personnes pauvres et marginalisées, le changement climatique représente une menace sans précédent à l'atteinte de cet objectif. Cette note de position, publiée en avril 2011, fait partie d'une série qui donne un aperçu des initiatives de CARE dans le domaine du changement climatique, de ses expériences et de ses stratégies. Pour plus d'informations sur le travail de CARE dans le domaine du changement climatique, rendez vous sur www.careclimatechange.org.



Les mesures de promotion visent à réduire la vulnérabilité à l'insécurité alimentaire en augmentant les revenus et les capacités, par exemple au travers des programmes de microcrédit. Les actions de protection sont des mesures de secours, nécessaires lorsque les mesures de prévention et de promotion ont échoué. Ces trois types d'action s'appuient sur des mesures qui cherchent à faire évoluer les questions d'injustice sociale et d'exclusion⁷.

Impacts des changements climatiques sur la sécurité alimentaire

Afin de répondre aux demandes d'une population mondiale croissante, il est estimé que la production alimentaire devra augmenter de 50% d'ici 2030⁸. Le changement climatique causera dans le même temps une baisse de la production mondiale de céréales de 1 à 7% d'ici 2060, selon le modèle climatique utilisé pour l'estimation. Ces baisses toucheront davantage les pays en voie de développement, en particulier l'Asie du Sud et l'Afrique subsaharienne. La baisse de la production entraîne une hausse des prix des aliments et accroît par conséquent l'insécurité alimentaire, en particulier des ménages ruraux des pays en voie de développement qui achètent plus d'aliments qu'ils n'en vendent⁹.

Une étude récente du Programme Alimentaire Mondial (PAM) a montré que sans réductions significatives des émissions de gaz à effet de serre, le changement climatique « sera à l'origine d'un plus grand nombre de personnes souffrant de la

faim, notamment dans les zones les plus pauvres du monde.»¹⁰ En supposant que les tendances actuelles de croissance de la population et de distribution inégale des richesses se maintiennent, le PAM estime que, d'ici 2050, le nombre de personnes risquant de souffrir de la faim dans le monde sera 10-20% plus élevé que s'il n'y avait pas de changement climatique. Une grande majorité de ces personnes se trouvera dans les pays en voie de développement, dont 65% en Afrique, selon les estimations. Cela aura des conséquences sévères sur la nutrition, notamment des enfants. Il est estimé qu'en Afrique Subsaharienne, le changement climatique sera responsable de la malnutrition de 10 millions d'enfants supplémentaires¹¹.

Le risque de famine lié au changement climatique vient à la fois d'impacts directs sur les systèmes alimentaires et d'impacts indirects sur les différentes dimensions de la sécurité alimentaire. Le tableau n°1 ci-dessous fournit une vue d'ensemble sur les conséquences directes potentielles du changement climatique sur les systèmes alimentaires. Il s'agit d'exemples généraux – les interactions entre le climat et le système alimentaire sont complexes et varient énormément en fonction des circonstances locales. C'est pourquoi les impacts du changement climatique et leurs conséquences doivent être tous deux analysés localement pour planifier des interventions appropriées. A leur tour, les effets directs listés dans le tableau n°1 ont des conséquences indirectes sur les quatre dimensions de la sécurité alimentaire : disponibilité, accès, utilisation et stabilité, comme le montre le tableau n°2.

Tableau n°1 : Impacts du changement climatique et conséquences pour les systèmes alimentaires¹²

Impacts du changement climatique	Conséquences directes pour les systèmes alimentaires
Augmentation de la fréquence et de la gravité des événements météorologiques extrêmes	<ul style="list-style-type: none"> • Mauvaises récoltes ou baisse du rendement • Perte de bétail • Zones de pêche et forêts endommagées • Destruction des intrants agricoles tels que semences et outils • Excès ou manque d'eau • Augmentation de la dégradation des terres et de la désertification • Perturbation des chaînes de production alimentaire • Augmentation des coûts d'accès au marché et de distribution des aliments
Hausse des températures	<ul style="list-style-type: none"> • Augmentation de l'évapotranspiration, provoquant une diminution de l'humidité des sols • Destruction plus importante des cultures et des arbres par des nuisibles • Risques plus importants pour la santé humaine (maladies et stress thermique), qui réduisent la productivité et la disponibilité du travail agricole • Menaces plus importantes pour la santé du bétail • Quantité et fiabilité réduites des rendements agricoles • Besoin plus important de refroidissement/réfrigération pour maintenir la qualité et la sécurité alimentaire • Risque plus important d'incendies de forêts
Modification des saisons agricoles et précipitations irrégulières	<ul style="list-style-type: none"> • Baisse de la quantité et de la qualité des rendements agricoles et des produits forestiers • Excès ou manque d'eau • Besoin plus important d'irrigation
Augmentation du niveau de la mer	<ul style="list-style-type: none"> • Zones de pêche endommagées • Perte directe de terres cultivables en raison des inondations et de la salinisation des sols • Salinisation des sources d'eau

Tableau n°2: Conséquences indirectes des impacts des changements climatiques sur les différentes dimensions de la sécurité alimentaire¹³

Dimensions de la sécurité alimentaire	Conséquences indirectes des impacts du changement climatique
Disponibilité de quantités suffisantes de nourriture	<ul style="list-style-type: none"> • Baisse de la production agricole locale et mondiale • Disponibilité réduite des produits de la pêche et de la forêt • Pression plus importante sur les réserves de nourriture • Baisse des exportations et hausse des importations
Accès aux ressources nécessaires pour obtenir de la nourriture	<ul style="list-style-type: none"> • Augmentation des prix de la nourriture • Pertes de revenus dues à une production agricole endommagée ou à l'interruption d'activités de subsistance • Besoin d'ajustement des pratiques agricoles et autres stratégies de subsistance pour gérer les incertitudes dues aux changements de conditions et de risques • Augmentation des migrations vers les villes et zones périurbaines
Utilisation des aliments, notamment en ce qui concerne la nutrition, la salubrité et la qualité des aliments	<ul style="list-style-type: none"> • Impacts sur la santé, notamment maladies d'origine alimentaire et malnutrition • Changements nutritionnels et de régime alimentaire en fonction des variations dans la disponibilité ou l'accès aux aliments préférés • Le recours à certains aliments peut être affecté par des maladies • Les personnes vivant avec le VIH/SIDA peuvent avoir des difficultés à maintenir leur thérapie anti-rétro-virale, et être plus vulnérables aux infections • Impacts sur la sécurité alimentaire provenant de la pollution de l'eau, des températures en hausse et/ou des dégâts causés aux aliments entreposés
Stabilité de la disponibilité et de l'accès aux aliments	<ul style="list-style-type: none"> • Instabilité de l'approvisionnement en denrées alimentaires (affecte la disponibilité et le prix des aliments) • Insécurité des revenus provenant de l'agriculture et de la pêche • Déplacement de population et migration • Augmentation potentielle des conflits liés aux ressources • Besoins croissants en aide alimentaire

Différents degrés de vulnérabilité aux changements climatiques et à l'insécurité alimentaire

La vulnérabilité aux changements climatiques et l'insécurité alimentaire qui en découle dépendent de l'exposition aux aléas climatiques, de la sensibilité aux chocs et perturbations climatiques et de la capacité à s'adapter. Le degré d'exposition aux aléas climatiques est souvent déterminé par la **situation géographique**.

Par exemple, les communautés des zones côtières sont beaucoup plus exposées que les communautés se trouvant dans les terres, à la hausse du niveau de la mer et à ses effets, tels que la salinisation de la nappe phréatique. La sensibilité est souvent déterminée par les **stratégies de subsistance**, les groupes particulièrement vulnérables étant les ménages dépendants de l'agriculture alimentée par les pluies, du pastoralisme, des zones de pêche ou d'autres moyens d'existence basés sur les ressources naturelles.

La capacité des personnes à maintenir leur sécurité alimentaire face aux changements climatiques dépendra pour beaucoup de leur **capacité d'adaptation**. Elle dépend en grande partie de l'accès et du contrôle des ressources essentielles comme l'information et la connaissance des changements climatiques, des ressources naturelles comme les terres et l'eau pour l'agriculture, et des opportunités de gains de revenus durables¹⁴.

Les facteurs **structurels et relationnels** tels que les politiques inégalitaires, les relations de pouvoir et les normes culturelles jouent également un rôle important pour la détermination de la capacité d'adaptation. Cela signifie que les groupes socialement exclus, tels que les ménages dirigés par une femme, les orphelins, les personnes atteintes du VIH/SIDA et les personnes sans terres sont très vulnérables aux impacts des changements climatiques et aux autres facteurs de stress responsables de l'insécurité alimentaire.

Dans de nombreux contextes, les femmes sont plus exposées à l'insécurité alimentaire en raison des **inégalités entre hommes et femmes**. Elles jouent un rôle déterminant dans le domaine de l'agriculture et de la gestion des produits alimentaires du ménage, mais n'ont pas toujours accès aux services et au contrôle sur les ressources et décisions importantes pouvant affecter la sécurité alimentaire. Elles risquent par conséquent de se retrouver coincées dans un cercle vicieux, avec l'insécurité alimentaire et la malnutrition les rendant plus vulnérables aux changements climatiques, et les changements climatiques exacerbant les risques d'insécurité alimentaire.

CARE travaille tout particulièrement dans le domaine de la promotion de l'égalité des genres, et notamment de l'autonomisation¹⁵ des femmes pour que celles-ci puissent renforcer la résilience de leur famille et de leur communauté pour s'adapter aux changements climatiques et atteindre la sécurité alimentaire.



Adaptation au changement climatique et sécurité alimentaire : des approches qui se renforcent mutuellement

CARE considère la sécurité alimentaire et l'adaptation au changement climatique comme des priorités, tant pour ses programmes que pour son plaidoyer politique¹⁶. CARE estime que la sécurité alimentaire est un droit fondamental et un élément central pour la sécurité des moyens de subsistance, la résilience, l'état nutritionnel et le bien-être général des ménages. L'approche de CARE passe par l'autonomisation des femmes et filles démunies pour qu'elles puissent atteindre la sécurité alimentaire et nutritionnelle.

Elle prend en compte les quatre dimensions de la sécurité alimentaire, notamment à travers la protection et la promotion de moyens de subsistance résilients pour assurer la disponibilité et l'accès à la nourriture ; l'amélioration de l'utilisation des aliments avec une attention particulière portée à l'état nutritionnel ; l'augmentation de la stabilité via la réduction et la gestion de la vulnérabilité et des risques. L'inégalité des genres, la faible gouvernance et les changements climatiques sont considérés comme des moteurs de l'insécurité alimentaire et de la malnutrition.

C'est pourquoi l'approche de CARE de la sécurité alimentaire intègre des activités qui cherchent à faire évoluer et à mettre en avant les questions d'égalité, d'autonomisation des femmes, des droits et de gouvernance adéquate. La promotion de la durabilité environnementale et l'amélioration de la capacité d'adaptation sont des éléments centraux de cette approche¹⁷.

Le changement climatique est l'archétype même de l'injustice, les personnes les moins responsables étant les principales victimes de ses impacts. L'approche de CARE sur l'adaptation porte sur le renforcement de la capacité des personnes, notamment des groupes les plus vulnérables, à s'adapter aux changements climatiques. Cette approche passe par un soutien envers l'utilisation de moyens de subsistance résilients au climat ; la réduction des risques de catastrophes ; et l'autonomisation, le plaidoyer et la mobilisation sociale pour lutter contre les causes sous-jacentes de la vulnérabilité, notamment la mauvaise gouvernance, l'inégalité des genres et l'accès inéquitable aux ressources et aux services¹⁸.

Les approches de CARE à l'adaptation au changement climatique et à la sécurité alimentaire partagent le même objectif de permettre aux groupes socialement exclus de réduire leur vulnérabilité et d'augmenter leur résilience. Le travail de CARE sur l'adaptation est nécessairement lié à la sécurité alimentaire car elle est un défi majeur auquel sont confrontées les populations vulnérables au climat, tandis que les programmes de CARE sur la sécurité alimentaire contribueront, dans de nombreux cas, à renforcer la capacité d'adaptation des personnes, en particulier lorsque le changement climatique est explicitement pris en compte dans la conception des programmes. Ce sont des approches qui se renforcent mutuellement. Là où les personnes sont à la fois vulnérables aux impacts des changements climatiques et à l'insécurité alimentaire, CARE se dirige vers l'adoption d'une approche intégrée qui prend en compte les moyens de subsistance résilients, la réduction des risques et les causes sous-jacentes de la vulnérabilité et de l'insécurité alimentaire.

Ci-dessous se trouvent des exemples de stratégies contribuant aux objectifs communs de l'adaptation au changement climatique et de la sécurité alimentaire :

- Augmentation de la productivité agricole, de la résilience au climat et de la durabilité, notamment pour les petits agriculteurs (par exemple, en faisant la promotion des pratiques agricoles de conservation, de la restauration des sols dégradés et de la biodiversité agricole)
- Promotion du droit d'accès des personnes vulnérables, en particulier des femmes, aux ressources vitales telles que les terres et l'eau
- Gestion intégrée des ressources en eau
- Gestion durable de l'utilisation des sols et des services de l'écosystème
- Transfert de technologies (irrigation, conservation et agriculture durable, technologie du biogaz, etc.)
- Stratégies de réduction des risques de catastrophes
- Augmentation de la capacité des gouvernements à mettre en œuvre des programmes de protection sociale
- Relier l'aide alimentaire d'urgence aux interventions à plus long terme en termes de sécurité alimentaire
- Promotion de programmes d'épargne et d'assurance

- Evaluation de la vulnérabilité aux changements climatiques et de leurs impacts sur les différentes dimensions de la sécurité alimentaire
- Amélioration du suivi de la sécurité alimentaire, avec l'intégration d'indicateurs liés à l'égalité des genres, la nutrition et la variabilité et les changements climatiques
- Partenariats avec d'autres organisations humanitaires, de développement et environnementales, des instituts de recherche, des gouvernements et le secteur privé pour identifier des réponses pratiques et efficaces aux changements climatiques et à l'insécurité alimentaire
- Gestion et partage des connaissances dans tous les secteurs, communication et sensibilisation

Messages centraux

- Les conséquences du changement climatique affectent les quatre dimensions de la sécurité alimentaire : disponibilité, accès, utilisation et stabilité. La conception des programmes de sécurité alimentaire doivent par conséquent prendre en compte les changements climatiques pour s'inscrire dans la durée et avoir un véritable impact.
- La sécurité alimentaire et l'adaptation aux changements climatiques sont des approches qui se renforcent mutuellement. Elles partagent le même objectif de réduction de la vulnérabilité et de renforcement de la résilience.
- Les activités qui cherchent à faire évoluer et promouvoir l'égalité, l'autonomisation¹⁹ des femmes, les droits et une gouvernance adéquate doivent être intégrées à des approches visant à aider les personnes vulnérables à atteindre la sécurité alimentaire et à devenir résilients aux changements climatiques.
- Les approches touchant à la sécurité alimentaire doivent considérer les changements climatiques et la dégradation de l'environnement comme des moteurs. L'intégration explicite des changements climatiques au sein des programmes de sécurité alimentaire permettra aux actions ciblant la sécurité alimentaire de renforcer également la capacité à s'adapter aux changements climatiques.
- Les approches touchant à l'adaptation doivent inclure des actions visant à la résilience des moyens de subsistance, à la réduction des risques de catastrophe, et à lutter contre les causes sous-jacentes de la vulnérabilité. Dans de nombreux cas, les stratégies de réduction de la vulnérabilité aux changements climatiques amélioreront également la sécurité alimentaire.
- Adopter une approche intégrée qui prenne en compte les moyens de subsistance résilients, la réduction des risques et les causes sous-jacentes de la vulnérabilité et de l'insécurité alimentaire, là où les personnes sont vulnérables à la fois aux impacts du changement climatique et à l'insécurité alimentaire.
- Des mesures solides et urgentes d'atténuation du changement climatique sont indispensables pour éviter que la faim ne progresse pendant les décennies à venir, en particulier pour les plus pauvres et les plus vulnérables des pays en voie de développement.

¹FAO (2010). Recul de la faim dans le monde, qui reste néanmoins à des niveaux inadmissibles, www.fao.org/docrep/012/al390e/al390e00.pdf

²Objectifs du Millénaire pour le développement de l'ONU: www.un.org/millenniumgoals.poverty.shtml

³Prospective (2010). Rapport synthétique C11: *Ending hunger. Foresight Project on Global Food and Farming Futures*. The Government Office for Science, London, tiré de www.bis.gov.uk/assets/bispartners/foresight/docs/food-and-farming/synthesis/11-631-c11-ending-hunger.pdf

⁴Prospective (2011). *The Future of Food and Farming: Executive Summary*, the Government Office for Science, London, tiré de www.bis.gov.uk/assets/bispartners/foresight/docs/food-and-farming/11-547-future-of-food-and-farming-summary.pdf

⁵FAO (1996). Déclaration de Rome et Plan d'Action du Sommet Mondial de l'Alimentation, tiré de www.fao.org/docrep/003/X8346E/x8346e02.htm#P1_10

⁶Prospective (2010). Rapport synthétique C11 : *Ending hunger. Foresight Project on Global Food and Farming Futures*. The Government Office for Science, London, tiré de www.bis.gov.uk/assets/bispartners/foresight/docs/food-and-farming/synthesis/11-631-c11-ending-hunger.pdf

⁷Adaptation de : Devereaux, S. et Sabates-Wheeler, R. (2004). Transformative Social Protection. IDS Working Paper 232, tiré de: www.ntd.co.uk/idsbookshop/details.asp?id=844. L'ordre a été changé afin de refléter la nécessité de se concentrer sur les mesures de prévention et de promotion, les mesures de protection n'étant nécessaires qu'en cas d'échec de ces dernières.

⁸Banque mondiale (2008). Rapport 2008 sur le développement dans le monde. Washington DC

⁹Parry, M., Evans, A., Rosegrant, M.W., et Wheeler, T. (2009). *Climate Change and Hunger: Responding to the Challenge*. Programme Alimentaire Mondial (PAM), Rome, Italie.

¹⁰Parry, M., Evans, A., Rosegrant, M.W., et Wheeler, T. (2009). *Climate Change and Hunger: Responding to the Challenge*. Programme Alimentaire Mondial (PAM)

¹¹Parry, M., Evans, A., Rosegrant, M.W., et Wheeler, T. (2009). *Climate Change and Hunger: Responding to the Challenge*. Programme Alimentaire Mondial (PAM)

¹²Adaptation de: FAO (2008). Changement climatique et sécurité alimentaire: un document-cadre.

¹³Adaptation de: FAO (2008). Changement climatique et sécurité alimentaire: un document-cadre.

¹⁴FAO et PAM (2009). L'état de l'insécurité alimentaire dans le monde: Crises économiques – répercussions et enseignements. www.fao.org/publications/sofi/en/

¹⁵CARE International (2010). *Global Food Security Strategy*, avant-projet juin 2010, et CARE International Plan Stratégique Changement climatique, 2010-2014.

¹⁶Traduction simplifiée et réductrice du terme anglais « empowerment » qui a une signification beaucoup plus large et qui fait en plus référence aux notions d'émancipation, de formation, de réalisation des droits fondamentaux.

¹⁷CARE International (2010). *Global Food Security Strategy*, avant-projet juin 2010.

¹⁸CARE (2010). Qu'est ce que l'adaptation au changement climatique? Note de position CARE. www.careclimatechange.org/publications/adaptation

¹⁹Traduction simplifiée et réductrice du terme anglais « empowerment » qui a une signification beaucoup plus large et qui fait en plus référence aux notions d'émancipation, de formation, de réalisation des droits fondamentaux.